

ИНТЕРВЬЮ С ПРЕЗИДЕНТОМ НАЦИОНАЛЬНОЙ АССОЦИАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВЛАДИСЛАВОМ ПЕТРОВИЧЕМ ШЕРСТЮКОМ¹



Корреспондент: Уважаемый Владислав Петрович, 25 лет назад наша страна первая из мирового сообщества поставила на обсуждение ООН проблематику международной информационной безопасности. Вы принимали участие в разработке российской инициативы, расскажите с чего все начиналось.

Шерстюк В.П. Да, международной информационной безопасности, как новой сферы международных отношений, в 2023 году исполнится 25 лет!

23 сентября 1998 года Постоянный представитель Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Сергей Лавров направил на имя Генерального секретаря ООН письмо Министра иностранных дел Российской Федерации И.С. Иванова, к которому был приложен проект резолюции «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности». Этим документом предлагалось всем государствам-членам ООН активизировать рассмотрение на двустороннем и многостороннем уровнях существующих и потенциальных угроз в сфере информационной безопасности. Россией впервые была сформулирована триада угроз в информационной сфере. Тогда она вызвала резкое неприятие американской стороной, особенно ее военно-политический аспект.

Должно было пройти 15 лет для того, чтобы в совместном «Заявлении президентов США и Российской Федерации о новой области сотрудничества и укрепления доверия» от 17 июня 2013 года появились такие слова:

«Мы (т.е. Россия и США) признаем, что угрозы в сфере использования ИКТ и самим ИКТ включают

военно-политические и криминальные угрозы, а также угрозы террористического характера и относятся к ряду наиболее серьезных проблем национальной и международной безопасности».

Это было славное время надежд. В заявлении сообщалось:

- о создании механизма обмена информацией между Россией и США для обеспечения более эффективной защиты критически важных информационных систем;
- об установлении канала связи по вопросам урегулирования потенциально опасных ситуаций в информационной сфере между должностными лицами высокого уровня, в том числе возможности использования для этой цели существующей линии прямой связи между Центрами по уменьшению ядерной опасности;
- о создании в рамках российско-американской Президентской комиссии двухсторонней рабочей группы по вопросам угроз в сфере использования ИКТ.

Корреспондент: США пошли на такое сотрудничество, чтобы не потерять свое политическое лидерство или ими двигали исключительно прагматичные соображения защиты собственной критической инфраструктуры? Что дало заключение соглашения?

Шерстюк В.П. В результате развития и улучшения российско-американских отношений спустя два года Группе правительственных экспертов ООН удалось договориться о начале обсуждения добровольных и необязательных правилах ответственного поведения

¹ Интервью состоялось 5 апреля 2023 года

государств в ИКТ-среде, включающих одиннадцать пунктов, при этом констатировалось, что для поддержания открытой, безопасной, стабильной, доступной и мирной ИКТ-среды нормы и принципы международного права должны быть дополнены нормами ответственного поведения государств в ИКТ-среде. Далее пошло все не так - обозначились два возможных подхода к реализации предложений Группы правительственных экспертов ООН (2015), которые условно могут быть названы американским и российским.

Американский подход базируется на том, что нормы носят необязательный характер, а применение норм является добровольным. Это принципиальное соображение. Отметим, что несмотря на отсутствие очевидных препятствий, до настоящего времени ни одно государство не приступило к реализации такого подхода. При экспертном анализе становится ясным, что различия в толковании и применении норм государствами могут явиться поводом для возникновения международных споров и дальнейшего обострения международной ситуации.

Подписанная 1 марта 2023 года президентом США Байденом Национальная стратегия кибербезопасности США, наряду с голословными обвинениями России и её союзников в кибератаках, предусматривает усиление «колонизации» глобального информационного пространства по киберправилам коллективного Запада. США хотят и пользуются своим технологическим превосходством в ИКТ-среде для достижения геополитических целей.

Корреспондент: какой подход продвигает Российская Федерация и какова в этой деятельности роль Национальной Ассоциации международной информационной безопасности?

Шерстюк В.П. Российский подход закреплен в Основах государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 апреля 2021 г. № 213.

Этот подход подтверждён и в обновленной Концепции внешней политики Российской Федерации (Указ Президента РФ от 31 марта 2023 г. № 229). В иерархии приоритетов обеспечения международной информационной безопасности первое место отведено укреплению и совершенствованию международно-правового режима предотвращения и разрешения межгосударственных конфликтов и регулирования деятельности в глобальном информационном пространстве.

По мнению российских экспертов, нормы должны применяться «на основе общепризнанных принципов и норм международного права, на условиях равноправного партнерства и обеспечивать поддержание международного мира, безопасности и стабильности», т.е. иметь императивный (обязательный) характер и устанавливаться международным договором.

Определенное время, после их появления в 2015 году, тема применения норм и правил ответственного поведения государств в информационной сфере была центральной на официальных и неофициальных международных встречах, конференциях и форумах.

Однако, на фоне президентских выборов 2016 года в США и общего ухудшения международной обстановки, возможности для обсуждения этих подходов, да и вообще вопросов международного сотрудничества в области противодействия угрозам в сфере информационных и коммуникационных технологий на уровне межгосударственных консультаций к 2018 году оказались практически исчерпаны.

В этих условиях, с тем, чтобы убрать преграды исключительно политического характера для продолжения продвижения инициатив Российской Федерации в области международной информационной безопасности, выход виделся в привлечении к решению этих проблем соответствующей российской негосударственной структуры, в состав которой вошли бы авторитетные профильные эксперты и организации.

В апреле 2018 г. такая структура была создана - Национальная Ассоциация международной информационной безопасности. Учредителями Ассоциации выступили:

- Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова;
- Московский государственный институт международных отношений (университет) МИД России;
- Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;
- Дипломатическая академия МИД России;
- Редакция журнала «Международная жизнь» МИД России;
- АНО «Клуб безопасности информации в промышленности» «ГМК «Норильский никель».

Корреспондент: каковы цели и задачи вашей организации?

Шерстюк В.П. Основными целями Ассоциации, закрепленными в Уставе, были определены следующие:

- содействие продвижению российских инициатив в области обеспечения МИБ;
- содействие федеральным органам законодательной и исполнительной власти Российской Федерации в их деятельности по реализации государственной политики в области МИБ, а также содействие российским коммерческим и некоммерческим организациям, и гражданам, участвующим в соответствии с законодательством Российской Федерации в реализации государственной политики в указанной области;
- содействие объективному информированию и разъяснению организациям гражданского общества Российской Федерации и зарубежных государств основных положений государственной политики Российской Федерации в области МИБ;
- содействие формированию системы обеспечения устойчивого функционирования глобальной и национальной информационных инфраструктур, безопасного использования информационных и коммуникационных технологий во всех сферах жизни общества и управления государством.

Корреспондент: каким потенциалом для достижения этих целей обладает Ассоциация, в каких форматах осуществляется ее деятельность?

Шерстюк В.П. Ассоциация была создана не на пустом месте. Ее костяк составили эксперты, которые с момента появления проблематики международной информационной безопасности были вовлечены в эту интереснейшую сферу научной деятельности вначале на семинарах и конференциях Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова и МГИМО.

Экспертный потенциал Ассоциации год от года растет, например, в 2022 году нашими членами опубликовано более сорока научных статей по ключевым проблемам обеспечения международной информационной безопасности. В марте этого года Ассоциация подготовила сборник материалов, содержащих обзор развития систем информационной безопасности национальных сегментов ИКТ-среды Лиги арабских государств.

Но следует признать, что форматы работы складывались постепенно. В далеком 2006 году Московский университет впервые инициировал Международный Форум «Партнерство государства, бизнеса и гражданского общества, при обеспечении международной информационной безопасности», который с тех про-

водился ежегодно, вначале в Гармиш-Партенкирхене (Германия), затем в Москве. Этот Форум явился одной из основных, если не основной, международной площадкой для обсуждения российскими и зарубежными экспертами наиболее актуальных проблем формирования системы международной информационной безопасности. За 17 лет через «Форум Гармиш-Партенкирхена» прошло несколько сотен международных экспертов. Обсуждены многие проблемы безопасности информационной сферы. Актуальность Форума подтверждается его включением в План реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности на 2021-2025 годы.

Следует отметить, что несмотря на не слишком благоприятные внешние факторы, Ассоциации удалось на должном уровне поддерживать интерес к Форуму. Так, если в 2018 году в его работе приняли участие 103 эксперта из 17 стран, то в 2022 их было 250 из 43 стран.

Организация и проведение ежегодных Форумов позволяет нам решить многие задачи, в том числе:

- продвижения в среде зарубежных экспертов инициатив Российской Федерации по принятию в качестве универсальных международных соглашений, в том числе концепции конвенции международной информационной безопасности и проекта Конвенции ООН по противодействию использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях;
- разъяснения позиции Российской Федерации по вопросу об обеспечении безопасности объектов критической информационной инфраструктуры и о необходимости расширения сотрудничества в области формирования системы международной информационной безопасности;
- формирования представления о НАМИБ как об авторитетной российской негосударственной организации, которая выражает позицию политического руководства Российской Федерации по вопросам международной информационной безопасности.

Корреспондент: Вы отметили высокий экспертный потенциал Ассоциации. Поделитесь с широкой аудиторией, какую тематику исследований вы считаете приоритетной, привлекаете ли вы к ней зарубежных специалистов?

Шерстюк В. П. На наш взгляд, обсуждение проблемных вопросов на Форумах должно способствовать

постепенному переносу в центр внимания международных экспертов практических вопросов формирования системы международной безопасности. Для этого Ассоциации следует уделить большее внимание переводу общей тематики докладов, представляемых на Форум, с обоснования необходимости создания системы международной информационной безопасности (здесь все слова уже сказаны) на обсуждение возможных подходов к решению этой задачи.

Именно эта тема в качестве научной была вынесена на рассмотрение Международного исследовательского консорциума информационной безопасности (МИКИБ). Несколько слов о Консорциуме. Он был создан по инициативе российской стороны в рамках Гармиш-процесса. Для того, чтобы не растерять экспертов в промежутке времени между ежегодными Форумами, мы предложили в это время заниматься исследованиями по совместным согласованным планам и периодически встречаться на сессиях. В Консорциум вступило 28 научных центров и организаций, изучающих проблемы международной информационной безопасности, из 18 стран. Мы провели ряд исследований, приобрели некоторый опыт совместной работы, состоялись сессии в Баку, Пекине, Астане, Москве и Софии.

В 2018 году Ассоциация предложила Консорциуму рассмотреть вопрос «Методологические вопросы применения норм, правил и принципов ответственного поведения государств, призванных способствовать обеспечению открытой, безопасной, стабильной, доступной и мирной ИКТ-среды». В совместном выполнении проекта приняли участие эксперты Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова (Россия), Института Восток-Запад (США), Института киберполитики (Эстония, Финляндия) и Фонда «ИКТ для мира» (Швейцария).

В результате проведенных исследований были сформулированы методологические подходы к изучению проблем и сформулированы предложения по направлениям дальнейших исследований. По многим вопросам было достигнуто согласие, однако было подтверждено и существование принципиальных методологических разногласий между российскими и западными экспертами по подходам к применению норм ответственного поведения государств в ИКТ-среде. Эти расхождения были вынесены в отдельный раздел отчета, который нами опубликован в виде брошюры, а его электронная версия представлена на сайте Ассоциации.

Основные результаты исследований были доложены на Форуме в Москве в 2020 году, вошли в доклады

членов Ассоциации на международных конференциях в г. Гватемале (Республика Гватемала), г. Гаване (Республика Куба), г. Пекине (КНР), 12-м Конвенте РАМИ в г. Москве, использованы на переговорах в Центре Гуманитарного диалога в Женеве и МИД Швейцарии (г. Берн), а также на семинарах с участием российских и зарубежных экспертов в г. Москве и г. Санкт-Петербурге. С сожалением следует отметить, что сближения западной и российской позиции достичь не удалось. Проблематика международной информационной безопасности с годами стала все более политизированной, что в конечном итоге привело к прекращению формата Группы правительственных экспертов ООН по международной информационной безопасности.

Корреспондент: влияет ли на деятельность Ассоциации переход к многополярному мироустройству и как себя проявляют ваши западные партнеры? Расскажите о том, какие задачи вы ставите перед Ассоциацией в новых исторических условиях для достижения более справедливых условий использования глобального информационного пространства развивающимися странами?

Шерстюк В. П. Как я отмечал выше, изучение проблемы практического применения норм ответственного поведения государств в ИКТ-среде для Ассоциации является приоритетной.

Конечная цель заключается в подготовке научно обоснованных рекомендаций по вопросам международного сотрудничества в области безопасного использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в формирующемся глобальном информационном обществе. В этой связи Ассоциацией была поставлена научно-исследовательская работа, к выполнению которой удалось привлечь лучших российских юристов-международников, а также авторитетных экспертов технического профиля.

Научно-исследовательская работа, которая в некотором смысле продолжила начатый МИКИБом анализ, была направлена на «содействие выработке, с учетом специфики информационно-коммуникационных технологий, новых принципов и норм международного права, регулирующих деятельность государств в глобальном информационном пространстве». НИР была нацелена на определение условий, при которых в сфере использования информационно-коммуникационных технологий может быть «установлен международно-правовой режим обеспечения безопасности».

Фактическую основу исследования составили «нормы, правила и принципы ответственного поведения государств в ИКТ-среде», применение которых может «снизить риск нарушения международного мира, безопасности и стабильности», сформулированные с учетом предложений Китая, России, Таджикистана и Узбекистана и представленные в докладах Групп правительственных экспертов ООН (2015, 2021 гг.).

В рамках выполнения НИР показано, что для практического применения норм ответственного поведения государств в ИКТ-среде прежде необходимо решение целого ряда принципиальных проблем. К ним относятся:

- делимитация и демаркация зон ответственного поведения государств в ИКТ-среде;
- имплементация норм в национальное законодательство;
- развитие механизмов мирного разрешения споров, возникающих в связи с инцидентами в ИКТ-среде.

По результатам выполнения НИР в 2023 году выпущена коллективная монография «Международная безопасность в среде информационно-коммуникационных технологий».

В ней представлены:

- предложения в проект позиции Российской Федерации по вопросам применения норм ответственного поведения государств в ИКТ-среде;
- проект универсального международного соглашения о применении норм ответственного поведения государств в ИКТ-среде;
- проект международного стандарта технического регулирования в области менеджмента международной информационной безопасности.

Считаем необходимым и целесообразным организовать и провести широкое экспертное обсуждение полученных результатов.

Корреспондент: расскажите о планах Ассоциации на ближайшие годы. Изменится ли вектор ее международного сотрудничества?

Шерстюк В. П. Ассоциация предполагает активно развивать сотрудничество по вопросам изучения проблем практического применения норм ответственного поведения государств в ИКТ-среде с негосударственными организациями конструктивно настроенных государств.

Вектор внешней политики России, как вам известно, теперь направлен на Восток. С этой целью соот-

ветствующие предложения об установлении более тесного взаимодействия были направлены Государственному секретарю Союзного государства, Генеральному секретарю Шанхайской Организации Сотрудничества, Генеральному Секретарю Организации Договора о коллективной безопасности и Главе представительства Лиги арабских государств.

В рамках деятельности по налаживанию сотрудничества с зарубежными негосударственными организациями для продвижения российских подходов к формированию системы международной информационной безопасности Ассоциация установила устойчивое взаимодействие с неправительственными организациями Китайской Народной Республики.

В рамках этого взаимодействия Ассоциация приняла участие в работе Конференции по информационной безопасности в Университете Циньхуа (г.Пекин, КНР, 2018), Шестой всекитайской конференции по безопасности Интернета (г.Пекин, КНР, 2018), Пекинской конференции по кибербезопасности и Конференции по Интернет-безопасности (г.Пекин, КНР, 2019), Конференции по Безопасности Данных в рамках первой сессии Форума по Глобальному сотрудничеству в области общественной безопасности (г.Ляньюньган, КНР, 2022).

В рамках XVI Международного форума в прошлом году состоялись плодотворные консультации представителей Ассоциации с делегацией Республики Иран во главе с Заместителем Министра информации и цифрового развития. Договорились об установлении прочных отношений. Ассоциация получила приглашение посетить Иран для развития контактов.

Активно укрепляются отношения с нашими ближайшими соседями. В развитие российско-белорусских межведомственных консультаций в области обеспечения информационной безопасности, состоявшихся 13 апреля 2022 г. в Минске (российскую делегацию возглавлял О.В. Храмов), Ассоциация приняла участие в конференции Союзного государства по данной проблеме в Минске. Продолжением данного направления сотрудничества стало участие делегации Белорусского института стратегических исследований во главе с его директором О. С. Макаровым в работе XVI Международного форума. Рассчитываем, что наши партнерские связи с Белоруссией будут активно развиваться в рамках реализации Концепции информационной безопасности Союзного государства, утвержденной в феврале 2023 г.

Также мы неустанно ищем новых партнеров и новые площадки для сотрудничества, например, уста-

новлено взаимодействие с Центром гуманитарного диалога (Швейцария). В 2018 году и 2020 году в Москве и Женеве были проведены экспертные консультации с представителями Центра по возможным направлениям сотрудничества в области международной информационной безопасности. По этой же теме была проведена встреча представителей Ассоциации с представителями МИД Швейцарии (г. Берн, 2020). Во взаимодействии с Центром гуманитарного диалога проведен семинар экспертов США, России и КНР (2021) по проблемам применения норм ответственного поведения государств.

Важность развития международного сотрудничества была отмечена в сообщениях представителей Ассоциации в ходе участия в работе межведомственных делегаций под руководством аппарата Совета Безопасности Российской Федерации и МИД России на Конференции «Кибер- и Информационная безопасность» с участием представителей Центральноамериканского парламента (г. Гватемала, Гватемала, 2019), на Сингапурской кибернеделе и российско-сингапурских межведомственных консультациях по международной информационной безопасности (Сингапур, 2019), на Международной конференции по международной информационной безопасности (г. Гавана, Республика Куба, 2019).

Следует отметить, что в новых политических условиях Ассоциация продолжает свою многолетнюю деятельность и на ведущих международных площадках, где нашими экспертами продвигаются российские подходы и результаты наших исследований. Доклады по тематике формирования системы международной информационной безопасности на основе применения норм ответственного поведения государств в ИКТ-среде Ассоциацией были представлены:

- на конференции Парламентской ассамблеи ОБСЕ по МИБ (г. Лиссабон, 2018);
- в ходе работы Круглого стола по вопросам военной киберстабильности (г. Париж, Франция, 2018);
- на встрече с экспертами Комитета по международной безопасности и контролю над вооружениями Национальной академии наук США (2018);
- в ходе консультаций по проблеме применения международного права в ИКТ-среде с представителями Международного Комитета Красного Креста (Москва, 2022).

Проведенная на данном направлении работа, на наш взгляд, позволила Ассоциации занять достойное

место в системе российских негосударственных организаций, содействующих повышению эффективности реализации государственной политики в области обеспечения международной информационной безопасности. Свидетельством этому, в частности, является получение Ассоциацией при поддержке аппарата Совета Безопасности Российской Федерации и МИД России в 2022 году аккредитации при Рабочей группе ООН открытого состава (РГОС ООН) в качестве негосударственной организации.

Корреспондент: расскажите поподробнее об этом новом формате обсуждения проблематики международной информационной безопасности на площадке ООН, который, в отличие от ГПЭ, стал доступен всем без исключения заинтересованным странам.

Шерстюк В.П. РГОС ООН является новым форматом сотрудничества, созданным по инициативе России, что говорит о сохраняющемся лидерстве нашей страны в проблематике международной информационной безопасности.

Предполагаем использовать открывающиеся в связи с этим возможности для продвижения предложений, способствующих приданию добровольным нормам ответственного поведения государств в ИКТ-среде обязательного характера. В качестве первого шага в августе 2022 года при содействии МИД России Председателю РГОС ООН был представлен краткий результат первого этапа НИР, о которой я говорил выше. После перевода полагаем направить и коллективную монографию по итогам исследований.

В планах также предложить на РГОС ООН обсуждение актуальной тематики, порожденной взрывным развитием технологий искусственного интеллекта и распространением сгенерированного с его помощью контента. Предварительная проработка вопроса с Председателем группы господином Гафуром уже состоялась.

У Ассоциации есть наработки по этим вопросам. Так, в рамках развития взаимодействия с негосударственными организациями зарубежных стран Ассоциация приняла активное участие в обсуждении проблем противодействия угрозам использования ИКТ-среды для распространения ложной информации, идеологии нацизма и терроризма в ходе работы Международного форума «Свободная журналистика в контексте прав человека, новых технологий и международная информационная безопасность» (г. Братислава, Словакия, 2018; г. Прага, Чехия, 2019; г. Н. Новгород, 2020;

г.Суздаль, 2021; г.Ярославль, 2022).

Представители Ассоциации также приняли участие в работе конференции Института ООН по проблемам разоружения, посвященной обсуждению темы: «Диалог по инновациям: дипфейки, доверие и международная безопасность» (2021), в российско-норвежской конференции «Сотрудничество на Севере в контексте международной безопасности» (г.Киркенес, Норвегия, 2019), а также в международной конференции по кибербезопасности в г.Тель-Авиве (Израиль, 2022).

Корреспондент: Вы перечислили так много направлений по которым работает Ассоциация. Как вам удается осуществлять такой объем работы?

Шерстюк В.П. Ассоциация постоянно прирастает новыми членами. Мы предпринимаем усилия по расширению круга российских экспертов, участвующих в изучении и обсуждении проблем обеспечения международной информационной безопасности.

С этой целью мы подписали Договор о взаимодействии с Уральской государственной юридической академией имени В.Ф.Яковлева.

Кроме того, мы все активнее работаем с российской молодежью, участвуем в разработке учебных программ и пособий. Полагаем перспективным расширение контактов в университетской среде. Примером тому может служить продвинутая нами через японский университет Токай и опубликованная в марте этого года в журнале Human Security объемная статья «Актуальные проблемы международной информационной безопасности».

Можно отметить, что Ассоциации удалось создать определенный организационный и научный потенциал для подготовки научно обоснованных предложений по переговорным позициям России в области формирования системы международной информационной безопасности. Созданный потенциал может быть использован для продолжения исследований проблем применения международного права к отношениям в области использования ИКТ-среды, обеспечения устойчивого функционирования глобальной и национальной информационных инфраструктур, безопасного использования информационных и коммуникационных технологий во всех сферах жизни общества и управления государством.

